

Số: /BC-SCT

Hà Nam, ngày tháng 9 năm 2022

BÁO CÁO

Tổng kết 10 năm thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ về theo dõi tình hình thi hành pháp luật

Thực hiện văn bản số 1620/UBND-NC ngày 24/6/2022 của UBND tỉnh về việc tổng kết 10 năm thi hành Nghị định 59/2012/NĐ-CP về theo dõi tình hình thi hành pháp luật, Sở Công Thương báo cáo tổng kết 10 năm thực hiện Nghị định 59/2012/NĐ-CP như sau:

I. Kết quả thực hiện Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ

1. Tình hình triển khai công tác theo dõi thi hành pháp luật

Trong 10 năm qua, Lãnh đạo Sở Công Thương thường xuyên chỉ đạo, tổ chức triển khai thực hiện Nghị định 59/2012/NĐ-CP đến các phòng chuyên môn, đơn vị thuộc Sở quản lý thông qua các văn bản chỉ đạo

Công tác theo dõi thi hành pháp luật được thực hiện thường xuyên hằng năm, hoạt động quán triệt, phổ biến Nghị định 59/2012/NĐ-CP được chỉ đạo bằng các kế hoạch theo dõi thi hành pháp luật hằng năm như¹:

- Thực hiện báo cáo định kỳ, hằng năm đối với công tác theo dõi thi hành pháp luật thuộc lĩnh vực công thương như²:

2. Kết quả triển khai thi hành Nghị định 59/2012/NĐ-CP

- Trong 10 năm thực hiện Nghị định 59/2012/NĐ-CP, Sở Công Thương đã tiến hành thanh tra, kiểm tra trên 500 tổ chức, cá nhân hoạt động sản xuất, kinh doanh thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của ngành công thương. Trong đó, Thanh tra xử lý vi phạm hành chính: 185 vụ vi phạm; Số quyết định xử phạt vi phạm hành chính đã ban hành trong thời kỳ báo cáo: 185 quyết định, trong đó có 0 quyết định phạt cảnh cáo, 185 quyết định phạt tiền là 3.430.000.000 đồng. (Số tiền thu được từ bán, thanh lý tang vật, phương tiện bị tịch thu: 0; Số quyết định bị khiếu nại, khởi kiện: 0)

¹ Kế hoạch 208/KH-SCT ngày 17/2/2022; Kế hoạch 105/KH-SCT ngày 22/01/2021; Kế hoạch 16/KH-SCT ngày 03/01/2020; Kế hoạch số 1375/KH-SCT ngày 27/12/2018; Kế hoạch số 42/KH-SCT ngày 12/01/2018; Kế hoạch 114/KH-SCT ngày 13/02/2017; Kế hoạch số 83/KH-SCT ngày 26/01/2016; Kế hoạch số 1100/KH-SCT ngày 26/12/2015; 48/KH-SCT ngày 22/01/2014; 06/QĐ-SCT ngày 28/01/2013.

² Báo cáo 1518/BC-SCT ngày 25/10/2021; Báo cáo 1425/BC-SCT ngày 23/10/2020; Báo cáo 1238/BC-SCT ngày 07/10/2019; Báo cáo 1378/BC-SCT ngày 27/11/2018; Báo cáo 1087/BC-SCT ngày 22/10/2017; Báo cáo 1230/BC-SCT ngày 12/11/2016; Báo cáo 1028/BC-SCT ngày 26/10/2015;

- Tổ chức điều tra, khảo sát tình hình thi hành pháp luật thuộc lĩnh vực Công Thương, phối hợp khảo sát, đánh giá tình hình tận dụng ưu đãi của các Hiệp định CPTPP, EVFTA và UKVFTA; cung cấp thông tin điều tra, khảo sát phục vụ báo cáo Tổng kết 10 năm thực hiện Nghị quyết số 13-NQ/TW; lập kế hoạch điều tra, khảo sát tình hình thi hành pháp luật ngành công thương năm 2022; điều tra xã hội học phục vụ khảo sát đo lường sự hài lòng năm 2022 tại bộ phận một cửa Sở Công thương của Trung tâm Phục vụ Hành chính công tỉnh Hà Nam; khảo sát thông tin xây dựng Báo cáo APCI 2022; khảo sát và nắm bắt tình hình phát triển dịch vụ logistics trên địa bàn tỉnh Hà Nam; lập phiếu khảo sát hoạt động thương mại điện tử trên địa bàn tỉnh; khảo sát về chỉ tiêu, mức giới hạn ATTP và yêu cầu quản lý đối với các sản phẩm bánh, mứt, kẹo, bột và tinh bột ...

- Công tác tuyên truyền phổ biến hiệu quả, đồng bộ theo quy định của Nghị định 59/2012/NĐ-CP ngày 23 tháng 7 năm 2012 của Chính phủ về theo dõi thi hành pháp luật; Nghị định số 32/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ sửa đổi Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ về theo dõi tình hình thi hành pháp luật và các văn bản quy định chi tiết hướng dẫn thi hành, Sở Công Thương đã tổ chức tập huấn, tuyên truyền phổ biến các văn bản quy phạm pháp luật thuộc phạm vi lĩnh vực quản lý để đảm bảo triển khai công tác theo dõi thi hành pháp luật hiệu quả. Cụ thể như sau:

+ Tuyên truyền, phổ biến các quy định của pháp luật trong lĩnh vực an toàn thực phẩm³:

+ Phổ biến các quy định của pháp luật đối với lĩnh vực hoạt động vật liệu nổ công nghiệp⁴:

+ Tuyên truyền phổ biến lĩnh vực hóa chất: gửi công văn cho các doanh nghiệp đơn đốc thực hiện các quy định tại Luật Hóa chất⁵:

+ Phổ biến các văn bản trong lĩnh vực điện lực⁶: hành công văn số 656/SCT-QLNL ngày 20/5/2021 về việc tuyên truyền, hướng dẫn sử dụng điện an toàn, tiết kiệm, phòng, tránh các sự cố về điện dẫn đến cháy nổ.

³ Luật An toàn thực phẩm năm 2010; Nghị định 15/2018/NĐ-CP ngày 25/4/2012; Nghị định 105/2017/NĐ-CP ngày 12/11/2012; Quyết định số 11/2020/QĐ-UBND ngày 12/5/2020.

⁴ Nghị định số 71/2018/NĐ-CP ngày 15/5/2018; Nghị định số 71/2019/NĐ-CP ngày 30/8/2019; Thông tư 13/2018/TT-BCT ngày 15/6/2018; Quyết định số 05/2021/QĐ-UBND ngày 29/3/2021 của UBND tỉnh Hà Nam về việc ban hành Quy chế quản lý vật liệu nổ công nghiệp trên địa bàn tỉnh Hà Nam ...

⁵ Nghị định 71/2019/NĐ-CP; Nghị định 113/2017/NĐ-CP ngày 09/10/2017; Thông tư 32/2017/TT-BCT ngày 28/12/2017 các văn bản quy phạm pháp luật liên quan; hướng dẫn Doanh nghiệp tổ chức huấn luyện kỹ thuật an toàn hóa chất cho trên lao động tiếp xúc trực tiếp với hóa chất.

⁶ Luật Điện lực ngày 03/12/2004 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Điện lực ngày 20/11/2012; Nghị định 137/2013/NĐ-CP ngày 21/10/2013 của; Nghị định 08/2018/NĐ-CP ngày 15/01/2018; Nghị định 14/2014/NĐ-CP ngày 26/02/2014; Nghị định 51/2020/NĐ-CP ngày

- + Tuyên truyền về thương mại điện tử⁷;
- + Tuyên truyền phổ biến các văn bản về hoạt động kinh doanh xăng dầu⁸;
- + Tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật còn gắn với công tác thanh tra, kiểm tra, xem xét, xử lý vi phạm hành chính, hoạt động tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân và các hoạt động khác của Sở.

+ Ngoài ra Sở cử cán bộ tham gia các lớp tập huấn: sử dụng phần mềm QLVB và điều hành; sử dụng Cổng dịch vụ công và Hệ thống thông tin một cửa điện tử cho cán bộ; lớp cập nhật kiến thức và nghiệp vụ đối ngoại; lớp tập huấn thực hiện Luật Đầu tư năm 2020, Nghị định hướng dẫn Luật Đầu tư

- Thông qua việc thực hiện kế hoạch theo dõi thi hành pháp luật hằng năm, Sở Công Thương đã kịp thời xem xét, đánh giá thực trạng thi hành pháp luật. Trong 10 năm qua, đã tham mưu cho UBND tỉnh ban hành 30 các văn bản quy phạm pháp luật, đến nay có 17 văn bản còn hiệu lực, các văn bản cụ thể như sau:

+ Năm 2022: Quyết định số 06/2022/QĐ-UBND ngày 15/4/2022 của UBND tỉnh Hà Nam Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Công Thương tỉnh Hà Nam; Quyết định số 18/2022/QĐ-UBND ngày 29/6/2022, ban hành Quy chế quản lý kinh phí phát triển công nghiệp hỗ trợ và quy định mức chi cụ thể các hoạt động phát triển công nghiệp hỗ trợ trên địa bàn tỉnh; Quyết định số 19/2022/QĐ-UBND ngày 30/6/2022, quy định chỉ tiêu thuộc nỗ lực phù hợp trong khai thác đá vật liệu xây dựng trên địa bàn Hà Nam; Quyết định số 20/2022/QĐ-UBND ngày 18/7/2022, sửa đổi, bổ sung một số điều của “Quy chế quản lý vật liệu nổ công nghiệp trên địa bàn tỉnh Hà Nam” ban hành kèm theo Quyết định số 05/2021/QĐ-UBND ngày 29/3/2021;

+ Năm 2021: Quyết định số 05/2021/QĐ-UBND ngày 29/3/2021 của UBND tỉnh ban hành quy chế quản lý vật liệu nổ công nghiệp trên địa bàn tỉnh Hà Nam; Quyết định số 08/2021/QĐ-UBND ngày 22/4/2021 Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế phối hợp quản lý Cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh

21/4/2020 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 14/2014/NĐ-CP ngày 26/02/2014; và các văn bản liên quan đến giá bán điện:

⁷ Phổ biến Luật Thương mại điện tử; Nghị định 52/2013/NĐ-CP ngày 16/5/2013; Luật Bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng; Nghị định số 81/2018/NĐ-CP ngày 22/5/; Nghị định số 52/2013/NĐ-CP ngày 16/5/2013; Nghị định 85/2021/NĐ-CP ngày 25/9/2021 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 52/2013/NĐ-CP; Nghị định 99/2011/NĐ-CP ngày 27/10/2011; Nghị định số 09/2018/NĐ-CP; Thông tư số 47/2014/TT-BCT ngày 05/12/2014

⁸ Nghị định 95/2021/NĐ-CP ngày 01/11/2021 của Chính phủ về sửa đổi bổ sung một số điều của Nghị định số 83/2014/NĐ-CP ngày 03/9/2014 về kinh doanh xăng dầu; Nghị định số 83/2014/NĐ-CP ngày 03/9/2014; Thông tư số 17/2021/TT-BCT ngày 15/11/2021 của Bộ Công Thương về việc sửa đổi bổ sung một số điều của Thông tư số 38/2014/TT-BCT ngày 24/10/2014 quy định chi tiết một số điều của Nghị định số 83/2014/NĐ-CP ngày 03/9/2014 của Chính phủ về kinh doanh xăng dầu; Thông tư số 38/2014/TT-BCT ngày 24/10/2014 Nghị định số 83/2014/NĐ-CP ngày 03/9/2014 của Chính phủ về kinh doanh xăng dầu.

Hà Nam ban hành kèm theo Quyết định số 26/2018/QĐ-UBND ngày 10/8/2018 của UBND tỉnh; Quyết định số 11/2021/QĐ-UBND ngày 20/5/2021 của UBND tỉnh về việc ban hành quy chế xây dựng, quản lý và thực hiện Chương trình xúc tiến thương mại tỉnh Hà Nam; Quyết định số 27/2021/QĐ-UBND ngày 19/8/2021 Quyết định về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 03/2016/QĐ-UBND ngày 07 tháng 3 năm 2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Nam quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức bộ máy của Sở Công Thương tỉnh Hà Nam.

+ Năm 2020: Quyết định số 09/2020/QĐ-UBND ngày 20/4/2020 Quyết định về quy trình chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh khai thác chợ trên địa bàn tỉnh Hà Nam; Quyết định số 11/2020/QĐ-UBND ngày 12/5/2020 Quyết định về việc ban hành quy định phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm quản lý của ngành Công Thương trên địa bàn tỉnh Hà Nam.

+ Năm 2019: Quyết định số 02/2019/QĐ-UBND ngày 15/3/2019 của UBND tỉnh Về việc ban hành quy chế phối hợp quản lý nhà nước đối với hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Hà Nam; Quyết định số 09/2019/QĐ-UBND ngày 12/6/2019 của UBND tỉnh về việc sửa đổi bổ sung một điều của Quy chế xét công nhận danh hiệu nghệ nhân, thợ giỏi ngành thủ công mỹ nghệ tỉnh Hà Nam ban hành kèm theo Quyết định số 10/2010/QĐ-UBND ngày 12/4/2010 của UBND tỉnh Hà Nam; Quyết định số 10/2019/QĐ-UBND ngày 12/6/2019 của UBND tỉnh ban hành quy chế quản lý và sử dụng kinh phí khuyến công trên địa bàn tỉnh Hà Nam; Quyết định số 45/2019/QĐ-UBND ngày 21/11/2019 của UBND tỉnh ban hành ban hành Quy chế phối hợp quản lý nhà nước đối với hoạt động hóa chất trên địa bàn tỉnh Hà Nam;

+ Năm 2018: Quyết định số 26/2018/QĐ-UBND ngày 10/8/2018 của UBND tỉnh V/v ban hành quy chế phối hợp quản lý cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Hà Nam;

+ Năm 2017: Quyết định số 34/2017/QĐ-UBND ngày 18/8/2017 của UBND tỉnh về Ban hành quy chế phối hợp QLNN đối với hoạt động kinh doanh xăng dầu trên địa bàn tỉnh Hà Nam; Quyết định số 43/2017/QĐ-UBND ngày 28/9/2017 của UBND tỉnh Quyết định phân cấp nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc phạm vi quản lý của ngành Công Thương trên địa bàn tỉnh;

+ Năm 2016: Quyết định số 03/2016/QĐ-UBND ngày 07/3/2016 của UBND tỉnh Về việc quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức bộ máy của Sở Công Thương tỉnh Hà Nam; Quyết định số 41/2016/QĐ-UBND ngày 18/10/2016 của UBND tỉnh V/v ban hành Quy chế về trách nhiệm và quan hệ phối hợp hoạt động giữa các cơ quan quản lý nhà nước trong buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả trên địa bàn tỉnh Hà Nam; Quyết định số 44/2016/QĐ-UBND ngày 18/9/2016 của UBND tỉnh Quyết định ban hành quy chế phối hợp quản lý nhà

nước đối với hoạt động bán hàng đa cấp trên địa bàn tỉnh Hà Nam; Quyết định số 56/2016/QĐ-UBND ngày 21/12/2016 của UBND tỉnh về Ban hành quy định mức thu, quản lý và sử dụng giá dịch vụ diện tích bán hàng tại chợ trên địa bàn tỉnh Hà Nam; Quyết định số 57/2016/QĐ-UBND ngày 21/12/2016 của UBND tỉnh về Ban hành quy định mức thu, quản lý và sử dụng giá dịch vụ trông giữ xe trên địa bàn tỉnh Hà Nam.

+ Năm 2015: Quyết định số 23/2015/QĐ-UBND ngày 01/10/2015 của UBND tỉnh ban hành quy chế quản lý và sử dụng kinh phí khuyến công trên địa bàn tỉnh Hà Nam.

+ Năm 2014: Quyết định số 02/2014/QĐ-UBND ngày 23/01/2014 của UBND tỉnh ban hành quy chế phối hợp quản lý nhà nước đối với hoạt động hóa chất trên địa bàn tỉnh Hà Nam; Quyết định số 03/2014/QĐ-UBND ngày 23/01/2014 của UBND tỉnh ban hành quy chế xét công nhận làng nghề tỉnh Hà Nam; Quyết định số 20/2014/QĐ-UBND ngày 26/6/2014 của UBND tỉnh ban hành quy chế phối hợp quản lý công tác khuyến công trên địa bàn tỉnh Hà Nam; Quyết định số 30/2014/QĐ-UBND ngày 23/8/2014 của UBND tỉnh ban hành Quy định mức thu, quản lý và sử dụng phí thẩm định báo cáo cấp giấy phép VLNCN; lệ phí cấp giấy phép hoạt động điện lực trên địa bàn tỉnh Hà Nam;

+ Năm 2013: Quyết định số 16/2013/QĐ-UBND ngày 13/3/2013 của UBND tỉnh Quyết định về quy định tạm thời mức thu phí chợ tại chợ đầu mối gia súc, gia cầm; Quyết định số 34/2013/QĐ-UBND ngày 16/7 của UBND tỉnh Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của “Quy chế hoạt động vật liệu nổ công nghiệp trên địa bàn tỉnh Hà Nam” ban hành kèm theo Quyết định số 19/2010/QĐ-UB ngày 06/7/2010 của UBND tỉnh; Quyết định số 35/2013/QĐ-UBND ngày 19/7/2013 của UBND tỉnh Quyết định ban hành quy chế phối hợp quản lý cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Hà Nam;

Thông qua công tác theo dõi thi hành pháp luật, Sở Công Thương đã kịp thời rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL, phát hiện những văn bản trái pháp luật, đã hết hiệu lực hoặc không còn phù hợp với quy định pháp luật mới ban hành, đảm bảo tính thống nhất, minh bạch, hoàn thiện của hệ thống văn bản QPPL, góp phần ổn định và thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

3. Tình hình kiện toàn tổ chức bộ máy, biên chế, kinh phí thực hiện

- Từ năm 2012 đến năm 2016: Sở Công Thương thành lập Phòng Pháp chế gồm 03 cán bộ thực hiện nhiệm vụ công tác Pháp chế;

- Từ năm 2016 đến nay, thực hiện việc sáp nhập Phòng Pháp chế với Thanh tra sở, cán bộ thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật là 01 cán bộ kiêm nhiệm trực thuộc Thanh tra sở.

4. Đánh giá những kết quả đạt được

* Ưu điểm:

- Trong 10 năm triển khai thực hiện Nghị định 59/2012/NĐ-CP và Thông tư 14/2014/TT-BTP, Sở Công Thương đã tập trung triển khai thực hiện hiệu quả, chất lượng của các hoạt động theo dõi thi hành pháp luật sau: đẩy mạnh tuyên truyền, phổ biến pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm liên ngành; thu thập và xử lý thông tin về tình hình thi hành pháp luật; điều tra khảo sát, kiểm tra tình hình thi hành pháp luật tại đơn vị, địa phương thuộc phạm vi quản lý được giao; thực hiện nghiêm túc chế độ báo cáo theo đúng thẩm quyền, đảm bảo thời hạn và đầy đủ nội dung theo mẫu đề cương báo cáo tại Phụ lục ban hành kèm theo Thông tư số 16/2018/TT-BTP ngày 14/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định chế độ báo cáo trong quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và theo dõi thi hành pháp luật.

- Kịp thời tiếp nhận các ý kiến phản ánh, kiến nghị của người dân, doanh nghiệp để đề xuất các giải pháp tháo gỡ khó khăn, vướng mắc cho doanh nghiệp, hộ kinh doanh, tham mưu cho UBND tỉnh ban hành các văn bản quy phạm pháp luật phù hợp tình hình thực tế tại địa phương và thống nhất với văn bản cấp trên.

- Mặt khác, nâng cao vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị và sự phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị trong quá trình thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật và theo dõi thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm. Quán triệt cán bộ, công chức, viên chức về đạo đức công vụ, tiếp tục thực hiện cải cách hành chính; chống quan liêu, tham nhũng, sách nhiễu; tăng cường kiểm tra, giám sát trong quan hệ giữa các cơ quan chức năng, công chức, viên chức trong việc thực thi công vụ nhằm ngăn ngừa hành vi gây khó khăn, phiền hà cho người dân, doanh nghiệp

* Nhược điểm:

+ Hoạt động điều tra, khảo sát các quy định của pháp luật vẫn mang tính chất bề nổi, chưa đi sâu vào từng nội dung, đối tượng được điều tra.

+ Công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật về công tác theo dõi thi hành pháp luật còn khó khăn do các văn bản luật thường xuyên thay đổi, công tác tổ chức, cán bộ liên quan đến việc tổ chức thi hành pháp luật chủ yếu là kiêm nhiệm.

II. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân

- Kinh phí cho hoạt động theo dõi thi hành pháp luật còn hạn chế không đáp ứng đủ cho hoạt động điều tra khảo sát các quy định của pháp luật cũng như trang bị trang thiết bị kỹ thuật phục vụ cho hoạt động thanh tra, kiểm tra, giám sát của ngành công thương.

- Công tác tổ chức, cán bộ liên quan đến việc tổ chức thi hành pháp luật còn kiêm nhiệm, chưa được đào tạo bài bản, chưa được tập huấn thường xuyên. Từ đó xác các hình thức tổ chức hoạt động theo dõi thi hành pháp luật còn chưa đa dạng, phong phú.

III. Đề xuất, kiến nghị

Đề nghị Sở Tư pháp tổ chức triển khai tập huấn chuyên sâu đối với cán bộ, công chức làm công tác theo dõi thi hành pháp luật nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ.

Trên đây là báo cáo tổng kết 10 năm thực hiện Nghị định 59/2012/NĐ-CP, Sở Công thương đề nghị sở Tư pháp tổng hợp, báo cáo UBND tỉnh./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh; (báo cáo)
- Sở Tư pháp;
- Lưu VT, TTr;

GIÁM ĐỐC**Lê Nguyên Ngọc**